



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-SGO.0500.21.2026.ŁZ
4498610.18504893.15135989
Warszawa, 15-09-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację posłanki Gabrieli Lenartowicz (znak: K10INT18916).

Temat: zapewnienie ciągłości obowiązywania decyzji administracyjnych w gospodarce odpadami po 31 grudnia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją K10INT18916 posłanki Gabrieli Lenartowicz, poniżej przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

- 1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi obecnie prace nad kolejną nowelizacją przepisów regulujących obowiązywanie decyzji administracyjnych w gospodarce odpadami po 31 grudnia 2026 r.?**
- 2. Jeżeli tak, na jakim etapie znajdują się te prace i kiedy planowane jest skierowanie projektu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów?**
- 3. Jeżeli takie prace nie są prowadzone, jakie rozwiązanie Ministerstwo przewiduje dla przedsiębiorców, którzy z przyczyn niezależnych od siebie nie uzyskają nowych decyzji przed końcem 2026 r.?**

Informuję, że obecnie procedowany jest projekt ustawy (UDER81 *projekt ustawy* o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia działań Inspekcji Ochrony Środowiska). W ramach etapu uzgodnień, opiniowania i konsultacji społecznych do projektu ustawy dodano rozwiązanie (jako stały mechanizm) utrzymania ważności dotychczasowych zezwoleń na gospodarowanie odpadami do czasu wydania nowego zezwolenia. Jednocześnie rozwiązanie to dotyczyłoby wyłącznie podmiotów posiadających dostosowane zezwolenia, tj. zezwolenia spełniające wymagania wynikające z obowiązujących przepisów prawa (wprowadzonych w 2018 r.).

Obecnie trwają prace nad wprowadzeniem do projektu ustawy UDER81 zmian, które są wynikiem uwag zgłoszonych podczas konsultacji społecznych. Po zakończeniu tego etapu projekt ustawy będzie skierowany do ponownych uzgodnień międzyresortowych.

- 4. Czy Ministerstwo dysponuje aktualnymi danymi dotyczącymi liczby nierozpatrzonej wniosków o wydanie zezwoleń na zbieranie lub przetwarzanie odpadów oraz średniego czasu prowadzenia tych postępowań?**

W związku z wprowadzonymi w 2018 r. zmianami (bardziej restrykcyjnymi, systemowymi) w przepisach ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach¹, podmioty posiadające decyzje administracyjne dotyczące gospodarki odpadami miały obowiązek złożenie wniosków o zmianę tych decyzji w zakresie ww. zmian. Resort klimatu i środowiska cyklicznie

¹ Dz. U. z 2023 r., poz. 1587 z późn. zm.

monitoruje stan realizacji procesu wydawania decyzji administracyjnych dotyczących dostosowania do nowo obowiązujących przepisów prawa oraz dodatkowo zbiera informacje o stanie realizacji postępowań administracyjnych w sprawie wydania nowych (kolejnych) decyzji administracyjnych dotyczących gospodarki odpadami. Odnosząc się do postępowań administracyjnych o wydanie decyzji dostosowawczych informuję, że z pozyskanych danych, według stanu na 31 grudnia 2025 r., około 92% (9 808) postępowań administracyjnych zostało zakończonych pozytywnym lub negatywnym rozpatrzeniem. Z kolei w zakresie postępowań administracyjnych o wydanie nowych (kolejnych) decyzji administracyjnych dotyczących gospodarki odpadami informuję, że przekazane przez organy administracji dane są w trakcie weryfikacji.

Natomiast odnosząc się do średniego czasu prowadzenia tych postępowań, należy wskazać, że każdorazowo czas trwania postępowania zależy od okoliczności konkretnej sprawy oraz zależy od wielu czynników jak np. zweryfikowania kompletności dokumentacji złożonej przez stronę (ew. uzupełnianie braków formalnych), konieczności przeprowadzenia kontroli przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska (WIOŚ) oraz przez komendanta powiatowego albo miejskiego Państwowej Straży Pożarnej (PSP), wydania postanowienia w przedmiocie zabezpieczenia roszczeń, a następnie ustanowienie tego zabezpieczenia przez wnioskodawcę – co nie pozostaje obojętne wobec czasu trwania postępowania. Zatem określenie średniego czasu trwania postępowania nie stanowiłoby wartości reprezentatywnej dla działania tej części systemu gospodarki odpadami, zwłaszcza że nadal mamy do czynienia z sytuacją kumulacji postępowań wynikających z ww. przepisów z 2018 r. oraz prowadzenia przez organ administracji spraw bieżących.

5. Czy Ministerstwo przeprowadziło analizę skutków gospodarczych i środowiskowych ewentualnego wygaśnięcia znacznej liczby decyzji administracyjnych z końcem 2026 r.?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie przeprowadziło odrębnej analizy w tym zakresie, jednak w ramach cyklicznej weryfikacji stanu realizacji postępowań administracyjnych dotyczących dostosowania decyzji administracyjnych, na początku lipca br. zwróciłam się do Marszałków Województw z prośbą o zweryfikowanie ryzyka zaburzenia funkcjonowania systemu gospodarki odpadami na terenie województw w przypadku, gdy z dniem 1 stycznia 2027 r. niektóre podmioty zaprzestaną prowadzenia działalności ze względu na nieuzyskanie nowej decyzji administracyjnej.

Prośba ta została skierowana do Marszałków z uwagi na fakt, że to Marszałek Województwa sporządza wojewódzki plan gospodarki odpadami, w tym plan inwestycyjny (jest to obowiązek wynikający bezpośrednio z przepisów ustawy o odpadach). Marszałkowie Województw dysponują wiedzą o infrastrukturze gospodarki odpadami w województwach i mogą ocenić możliwe ryzyka dla funkcjonowania systemu. Podkreśliłam, że w przypadku prowadzenia takiej analizy należy przede wszystkim uwzględnić wciąż nierozstrzygnięte przez te organy postępowania administracyjne w zakresie takich grup odpadów jak: odpady komunalne, odpady niebezpieczne, w szczególności zakaźne odpady medyczne i weterynaryjne.

Zasugerowałam Marszałkom, że zasadne byłoby także, aby podczas prowadzonej weryfikacji uwzględnić udział mocy przerobowych poszczególnych instalacji na terenie województwa w systemie gospodarowania odpadami, m.in. instalacji komunalnych czy instalacji do przetwarzania odpadów niebezpiecznych (w szczególności spalarni odpadów niebezpiecznych, w tym odpadów medycznych i weterynaryjnych) oraz jak ich ewentualny brak w systemie może wpłynąć na niewykonanie ustawowych obowiązków takich jak np. wymagany poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (jakich gmin mogą dotyczyć takie problemy). Wskazałam również, że zasadne jest, aby

poddać analizie potencjalne ryzyko wystąpienia nielegalnego postępowania z odpadami, bowiem w momencie, gdy podmioty nie uzyskają nowych decyzji będą musiały zakończyć działalność.

6. Jakie działania organizacyjne lub legislacyjne zostały podjęte od czasu udzielenia odpowiedzi na interpelację nr 11912 w celu skrócenia czasu prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach dotyczących gospodarki odpadami?

W 2025 r. resort klimatu i środowiska podjął prace legislacyjne, w ramach, których przedłużono przepisy art. 226a ustawy o odpadach oraz art. 193 ust. 1c-1e ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska² dotyczące przedłużenia obowiązywania ww. przepisów. Ww. zmiana została wprowadzona ustawą z dnia 7 listopada 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi³ (15 grudnia 2025 r. prezydent podpisał ww. ustawę).

Ponadto wspomniany wyżej przeze mnie projekt ustawy UDER81, oprócz rozwiązania przedłużania dotychczasowych decyzji administracyjnych w zakresie gospodarki odpadami do czasu wydania nowej decyzji, zawiera przede wszystkim rozwiązania mające na celu skrócenie czasu prowadzonego postępowania administracyjnego. Zmiana ta dotyczy uszczegółowienia przepisów art. 41a ustawy o odpadach odnoszących się do kontroli przeprowadzanych przez WIOŚ przed wydaniem decyzji administracyjnej dotyczącej gospodarki odpadami (m.in. określenie terminu na przeprowadzenie ww. kontroli oraz wydania postanowienia w sprawie spełnienia wymagań określonych w przepisach ochrony środowiska).

Resort klimatu i środowiska przygotowuje również rozwiązania legislacyjne dotyczące ograniczenia nielegalnego postępowania z odpadami, czyli przede wszystkim uszczegółowienie rozszerzonej odpowiedzialności wytwórców odpadów niebezpiecznych. W ramach tych prac ujęte są również zmiany legislacyjne dotyczące m.in. poprawienia sytuacji w zakresie szybkości wydawania decyzji administracyjnych w zakresie gospodarowania odpadami. Obecnie został wysłany do KPRM wniosek o wpis do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

- Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM.

² Dz.U. z 2025 r. poz. 647, z późn. zm.

³ Dz. U. poz. 1812