



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OP.0501.2.2026.DK
4197042.16948467.13802723
Warszawa, 03-02-2026

**Pani
Gabriela Lenartowicz
Przewodnicząca Podkomisji stałej do spraw monitorowania gospodarki odpadami
Komisja Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowna Pani Posłanko, Pani Przewodnicząca,

w związku z pismem z dnia 21 stycznia 2026 r., znak: OSZ.016.7.2026, w sprawie przygotowania materiału informacyjnego na temat gospodarki zużytymi olejami i oponami poniżej przesyłam stosowne informacje.

Gospodarkę zużytymi olejami i oponami regulują przede wszystkim:

- 1) ustawa o odpadach¹ (w zakresie olejów w szczególności Dział VII. Szczególne zasady gospodarowania niektórymi rodzajami odpadów, Rozdział 2. Oleje odpadowe) wraz z aktami wykonawczymi – w odniesieniu do postępowania ze zużytymi olejami i oponami,
- 2) ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej² (dalej ustawa o obowiązkach przedsiębiorców) – w odniesieniu do rozszerzonej odpowiedzialności producenta (dalej ROP) i wymagań w zakresie minimalnych poziomów odzysku i recyklingu. W załączniku nr 4a do ww. ustawy wymienione są produkty, w odniesieniu do których stosuje się ROP w zakresie olejów i opon.

OLEJE

W zakresie olejów ustawa o obowiązkach przedsiębiorców wskazuje obowiązki dla dwóch grup produktów wskazanych w załączniku nr 4a: „oleje smarowe otrzymane z ropy naftowej, preparaty z ciężkich frakcji, gdzie indziej niesklasyfikowane” oraz „preparaty smarowe, dodatki, środki zapobiegające zamarzaniu”. Pozostałe typy olejów nie są objęte tą regulacją.

Obowiązujące minimalne poziomy odzysku i recyklingu wskazane w załączniku nr 4a zostały przyjęte w 2007 r. i są równe odpowiednio 50% i 35%.

Według danych z BDO w 2023 r. wprowadzono na rynek ok. 299 tys. ton olejów i preparatów smarowych, zaś odzyskowi poddano 156 tys. ton, a recyklingowi 110 tys. ton. Poziomy odzysku i recyklingu wyliczane są względem masy produktów wprowadzonych w roku poprzednim (307 tys. ton w 2022 r.), w związku z czym w 2023 r. wyniosły odpowiednio 50,8% i 35,7%.

¹ Dz.U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.

² Dz.U. z 2024 r. poz. 433 z późn. zm.

Wymagane poziomy odzysku i recyklingu są obecnie osiągnane. Dostrzega się jednak problem spalania olejów odpadowych w nieprzeznaczonych do tego instalacjach, co przyczynia się do zanieczyszczenia środowiska poprzez uwalnianie szkodliwych substancji do powietrza. Przepracowane oleje stanowią odpady kaloryczne i, przy całej szkodliwości tego działania, ich nielegalne spalanie może wiązać się z uzyskaniem oszczędności. Obecnie w ustawie o *odpadach* funkcjonuje kara aresztu lub grzywny za termiczne przekształcanie odpadów poza spalarnią lub współspalarnią. Niezależnie od powyższego, spalanie olejów odpadowych stanowi przetwarzanie odpadów bez zezwolenia i jest zagrożone administracyjną karą pieniężną od 1 000 do 1 000 000 zł.

OPONY

Obowiązujące w ustawie o *obowiązках przedsiębiorców* minimalne poziomy odzysku i recyklingu względem opon zostały przyjęte w 2007 r. i wynoszą odpowiednio 75% i 15%.

Według danych z BDO w 2023 r. wprowadzono na rynek ok. 331 tys. ton opon pneumatycznych, zaś odzyskowi poddano 272 tys. ton, a recyklingowi 178 tys. ton. Poziomy odzysku i recyklingu wyliczane są względem masy produktów wprowadzonych w roku poprzednim (360 tys. ton w 2022 r.), w związku z czym w 2023 r. wyniosły odpowiednio 75,7% i 49,5%.

Obecnie obowiązujące poziomy wydają się zatem nie odzwierciedlać obecnych możliwości technologicznych dla zagospodarowania tego strumienia odpadów. W przypadku łatwości osiągnięcia wymaganych poziomów, osłabieniu ulega element konkurencyjny schematu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, przekładający się na wysokość finansowania kierowanego na zagospodarowanie odpadów.

Należy też zwrócić uwagę, że poza systemem ROP pozostają opony pełne, stosowane np. w wózkach widłowych, ciężkich maszynach budowlanych (np. dźwigach) i sprzęcie przemysłowym. W stosunku do tych produktów producenci nie są obowiązani do finansowania zagospodarowania odpadów. Nie ma także prowadzonej ewidencji dla tego strumienia produktów.

Pozostające poza systemem ROP zużyte opony przekładają się na obciążenia dla użytkowników końcowych opon, samorządów, zakładów wulkanizacyjnych i stacji demontażu, którzy obecnie często ponoszą dodatkowe koszty związane z ich zagospodarowaniem.

PRACE NAD REWIZJĄ PRZEPISÓW W ZAKRESIE OLEJÓW I OPON

W ramach prac nad rewizją przepisów ustawy o *obowiązках przedsiębiorców* w październiku 2025 r. przeprowadzono pre-konsultacje, gdzie wskazano propozycje zmian w następujących kwestiach:

- 1) wprowadzenie klasyfikacji CN zamiast PKWiU,
- 2) rozszerzenie zakresu załącznika 4a do ustawy o opony pełne ze wskazaniem minimalnych poziomów: odzysku 80% i recyklingu 40%,
- 3) podniesienie poziomu odzysku i recyklingu dla opon pneumatycznych do odpowiednio 95% i 50%, a dla olejów do odpowiednio 60% i 40%,
- 4) dostosowanie stawek opłaty produktowej za nieosiągnięcie tych poziomów (po przyjęciu zmian w ustawie),
- 5) rozszerzenie zakresu olejów objętych przepisami.

Zaproponowane zmiany spotkały się z szerokim poparciem ze strony branży. Zgłoszono także dodatkowe postulaty podlegające obecnie analizie, w szczególności w zakresie wydania aktu wykonawczego określającego minimalne parametry oleju wymagane do osiągnięcia w procesie regeneracji oraz wprowadzenia przepisów szczegółowych rozwijających zasadę hierarchii sposobów postępowania odpadami w odniesieniu do przepracowanych olejów i zużytych opon – to jest zapewnienia, że do termicznego przetwarzania będą kierowane odpady nieprzydatne do odzysku materiałowego. Postulaty te są analizowane.

Obecnie trwają prace nad przygotowaniem OSR do ustawy *o zmianie ustawy o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej* oraz wniosku o wpis do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/