



**GŁÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA**

Marek Haliniak

Warszawa, dnia *14.11.* 2017 r.

DliO/021-*M*/2017/ad

Według rozdzielnika

Na podstawie pełnomocnictwa Ministra Środowiska nr 35 z dnia 05.04.2016 r. oraz stosownie do uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204) uprzejmie informuję, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacji” w dziale dotyczącym Ministra Środowiska zamieszczony został projekt rozporządzenia Ministra Środowiska *zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody*

Informacyjnie załączam projekt rozporządzenia wraz z uzasadnieniem i OSR plikach w formacie „.pdf”.

Zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska do powyższego projektu **w terminie do dnia 23 listopada 2017 r.** w formie elektronicznej na adres a.debowiec@gios.gov.pl.

Skrócenie terminu na zgłaszanie uwag do ww. projektu wynika z konieczności jego pilnego procedowania. Wdrożenie postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w *sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania* do prawa krajowego w wyznaczona w terminie do dnia 19 grudnia 2017 r., a dodatkowo konieczne jest uregulowanie w projektowanym rozporządzeniu spraw związanych z Komunikatem nr 5/2017 Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego z dnia 1 maja 2017 r. w sprawie stosowania Polskich Norm wycofywanych jako dokumentów odniesienia w ocenie zgodności w którym wskazano, że ich status pozostaje aktualny w procedurach oceny zgodności gdy zostanie to

określone w odrębnych przepisach, którymi w tym przypadku jest przedmiotowe rozporządzenie.

Nieprzedstawienie stanowiska w powyższym terminie pozwolę sobie potraktować za uzgodnienie projektu rozporządzenia.

GŁÓWNY INSPEKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA

dr inż. Marek Haliniak

Otrzymują:

- 1) Pan Piotr Gliński, Wicepremier, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego;
- 2) Pan Jarosław Gowin, Wicepremier, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego;
- 3) Pan Mateusz Morawiecki, Wicepremier, Minister Rozwoju i Finansów;
- 4) Pan Andrzej Adamczyk, Minister Infrastruktury i Budownictwa;
- 5) Pan Witold Bańka, Minister Sportu i Turystyki;
- 6) Pan Mariusz Błaszczak, Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji;
- 7) Pan Marek Gróbarczyk, Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej;
- 8) Pan Krzysztof Jurgiel, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi;
- 9) Pan Antoni Macierewicz, Minister Obrony Narodowej;
- 10) Pan Konstanty Radziwiłł, Minister Zdrowia;
- 11) Pani Elżbieta Rafalska, Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- 12) Pani Anna Streżyńska, Minister Cyfryzacji;
- 13) Pan Krzysztof Tchórzewski, Minister Energii;
- 14) Pan Witold Waszczykowski, Minister Spraw Zagranicznych;
- 15) Pani Anna Zalewska, Minister Edukacji Narodowej;
- 16) Pan Zbigniew Ziobro, Minister Sprawiedliwości;
- 17) Pan Mariusz Kamiński, Minister – Członek Rady Ministrów, Koordynator służb specjalnych;
- 18) Pani Beata Kempa, Minister – Członek Rady Ministrów, Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów;
- 19) Pan Henryk Kowalczyk, Minister – Członek Rady Ministrów, Przewodniczący Stałego Komitetu Rady Ministrów;
- 20) Pani Elżbieta Witek, Minister – Członek Rady Ministrów;
- 21) Pani Jolanta Rusiniak, Prezes Rządowego Centrum Legislacji.

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA¹⁾**

z dnia 2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości
emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody²⁾**

Na podstawie art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.³⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ciągłe lub okresowe pomiary emisji do powietrza prowadzi się dla następujących źródeł spalania paliw:

- 1) określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 146 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, zwanej dalej „ustawą”, w tym turbin gazowych, bez względu na datę wydania decyzji o pozwoleniu na budowę lub oddania turbiny do użytkowania,
- 2) silników Diesla o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW,
- 3) kotłów odzysknicowych w instalacjach do produkcji masy celulozowej
- wymagających pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, pozwolenia zintegrowanego albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy, zwanych dalej „źródłami”.”

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ciągłe pomiary emisji do powietrza prowadzi się dla źródła o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 100 MW, ustalonej z uwzględnieniem zasad łączenia, o których mowa w art. 157a ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy.”

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża następującą dyrektywę Unii Europejskiej: dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (Dz. Urz. UE L 313 z 28.11.2015, str. 1).

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2017 r. poz. 785, 898, 1089, 1529 i 1566 i 1888.

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Okresowe pomiary emisji do powietrza prowadzi się:

- 1) dla źródła wymagającego pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego - co najmniej dwa razy w roku, raz w sezonie zimowym (październik-marzec) oraz raz w sezonie letnim (kwiecień-wrzesień), z tym że w przypadku źródła pracującego sezonowo w okresie nieprzekraczającym sześciu miesięcy, pomiary emisji do powietrza prowadzi się raz w roku w okresie pracy źródła;
- 2) dla źródła wymagającego zgłoszenia o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy, którego nominalna moc cieplna jest nie mniejsza niż 1 MW, z zastrzeżeniem pkt 3 - co najmniej raz na trzy lata;
- 3) dla źródła wymagającego pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, pozwolenia zintegrowanego albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy, o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i nie większej niż 20 MW, ustalonej z uwzględnieniem zasad łączenia, o których mowa w art. 157 ust. 2 ustawy, jeżeli jest to źródło:
 - a) oddane do użytkowania przed dniem 20 grudnia 2018 r., a w przypadku gdy pozwolenie na budowę źródła zostało wydane przed dniem 19 grudnia 2017 r., oddane do użytkowania nie później niż w dniu 20 grudnia 2018 r., którego czas użytkowania liczony jako średnia krocząca z pięciu lat wynosi 500 godzin w roku, albo, jeżeli jest to źródło służące wyłącznie do wytwarzania ciepła w razie wystąpienia nadzwyczajnie niskich temperatur, nie więcej niż 1000 godzin w roku,
 - b) oddane do użytkowania po dniu 19 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła zostało wydane po dniu 18 grudnia 2017 r., oddane do użytkowania po dniu 20 grudnia 2018 r., którego czas użytkowania liczony jako średnia krocząca z trzech lat wynosi 500 godzin w roku
- co najmniej każdorazowo po upływie trzykrotności określonego dla tego źródła średniego rocznego czasu użytkowania, ale nie rzadziej niż raz na pięć lat;
- 4) dla źródła wymagającego pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego, o nominalnej mocy cieplnej większej niż 20 MW i mniejszej niż 50 MW, ustalonej z uwzględnieniem zasad łączenia, o których mowa w art. 157 ust. 2 ustawy, jeżeli jest to źródło:
 - a) oddane do użytkowania przed dniem 20 grudnia 2018 r., a w przypadku gdy pozwolenie na budowę źródła zostało wydane przed dniem 19 grudnia 2017 r., oddane do użytkowania nie później niż w dniu 20 grudnia 2018 r., którego czas użytkowania liczony jako średnia krocząca z pięciu lat wynosi 500 godzin w roku,

albo, jeżeli jest to źródło służące wyłącznie do wytwarzania ciepła w razie wystąpienia nadzwyczajnie niskich temperatur, nie więcej niż 1000 godzin w roku,

b) oddane do użytkowania po dniu 19 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła zostało wydane po dniu 18 grudnia 2017 r., oddane do użytkowania po dniu 20 grudnia 2018 r., którego czas użytkowania liczony jako średnia krocząca z trzech lat wynosi 500 godzin w roku

- co najmniej każdorazowo po upływie określonego dla tego źródła średniego rocznego czasu użytkowania, ale nie rzadziej niż raz na pięć lat.”;

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie;

„8. W przypadku źródła, do którego stosuje się zasady łączenia, o których mowa w art. 157a ust. 2 ustawy:

- 1) nominalnej mocy cieplnej źródła odpowiada całkowita nominalna moc cieplna tego źródła,
- 2) pomiary powinny obejmować emisję ze wszystkich części źródła pracujących w danym sezonie lub okresie.”.

2) w § 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Jeżeli metodyka referencyjna wykonywania pomiarów emisji do powietrza jest określona z odwołaniem do Polskiej Normy, to w przypadku gdy Polska Norma zostanie zastąpiona nową Polską Normą lub jej nowym wydaniem, nową Polską Normę lub jej nowe wydanie stosuje się:

- a) po terminie wskazanym w Komunikacie Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego w sprawie stosowania danej Polskiej Normy jako termin, do którego norma wycofana jest aktualna w ocenie zgodności albo
 - b) po upływie 18 miesięcy od daty wydania pierwszego Komunikatu Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego w sprawie stosowania danej Polskiej Normy
- w zależności od tego, który z tych terminów jest późniejszy.”.

§ 2. Do pomiarów wielkości emisji rozpoczętych i niezakończonych do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się, do dnia 31 grudnia 2017 r., przepisy dotychczasowe.

§ 3. 1. Dla źródła oddanego do użytkowania przed dniem 20 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła zostało wydane przed dniem 19 grudnia 2017 r. – oddanego do użytkowania nie później niż w dniu 20 grudnia 2018 r., dla którego w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia wykonywanie pomiarów emisji do powietrza nie było wymagane, pierwsze pomiary, o których mowa w § 2 ust. 2 – 5 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przeprowadza się nie później niż do dnia:

- 1) 31 kwietnia 2024 r. – dla źródła o nominalnej mocy cieplnej większej niż 5 MW,

2) 31 kwietnia 2029 r. - dla źródła o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i nie większej niż 5 MW.

2. Dla źródła o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i mniejszej niż 50 MW, ustalonej z uwzględnieniem zasad łączenia, o których mowa w art. 157 ust. 2 ustawy, oddanego do użytkowania po dniu 19 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła wydano po dniu 18 grudnia 2017 r., oddanego do użytkowania po dniu 20 grudnia 2018 r., pierwsze pomiary, o których mowa w § 1 ust. 6 pkt 2-4 rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, przeprowadza się w terminie nie dłuższym niż 4 miesiące od daty uzyskania pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, pozwolenia zintegrowanego albo dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy, albo od daty rozpoczęcia użytkowania źródła, w zależności od tego, która z tych dat jest późniejsza.

§ 4. Polskie Normy przywołane przy określaniu metodyk referencyjnych wykonywania pomiarów emisji do powietrza w załącznikach nr 1-6 do rozporządzenia, o którym mowa w § 1, oraz norma PN-EN 15267-4, które w 2017 r. zostały zastąpione nowymi Polskimi Normami, albo nowymi wydaniem Polskich Norm, mogą być stosowane w ocenie zgodności do dnia 1 stycznia 2020 r.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.⁴⁾

MINISTER ŚRODOWISKA

⁴⁾ Niniejsze rozporządzenie wprowadza zmiany do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (D. U. poz. 1542).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody, zwany dalej „projektem”, ma na celu przeniesienie do prawa polskiego postanowień dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania, zwanej dalej „dyrektywą MCP”. Dyrektywa MCP dotyczy tzw. średnich źródeł spalania paliw, tj. źródeł o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i mniejszej niż 50 MW, które nie wchodzą w skład tzw. dużych źródeł spalania paliw, do których mają zastosowanie pierwsza i druga zasada łączenia, sformułowane w art. 157a ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm), zwanej dalej „ustawą Poś”. Wprowadza ona wymóg objęcia średnich źródeł spalania paliw systemem pozwoleń lub rejestracji, dopuszczalnymi wielkościami emisji i obowiązkiem monitorowania emisji, jak również wymóg prowadzenia odpowiednich rejestrów. Zakres i częstotliwość wykonywania pomiarów wielkości emisji z tych źródeł powinny być zgodne z załącznikiem III do dyrektywy MCP.

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542), zgodnie z którym ciągłym lub okresowym pomiarem emisji podlegają – co do zasady – źródła objęte standardami emisyjnymi i wymagające pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego. Wymagania w zakresie pomiarów wielkości emisji nie dotyczą zatem dużej grupy średnich źródeł spalania paliw, które nie wymagają pozwolenia, a objęte są zgłoszeniem. Postanowienia dyrektywy MCP dotyczące wymagań w zakresie obowiązków pomiarowych zostaną wdrożone do prawa polskiego poprzez zmianę ww. rozporządzenia co będzie stanowić wykonanie upoważnienia zawartego w art. 148 ustawy Poś. Zmiany te są omówione poniżej.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 dyrektywy MCP średnie źródła spalania paliw powinny być objęte obowiązkiem monitorowania wielkości emisji co najmniej zgodnie z załącznikiem III część 1. We wskazanym załączniku termin, od którego wymagane jest wykonywanie pomiarów dla średnich źródeł, jest powiązany z terminem wymagalności pozwolenia lub zarejestrowania źródła. Oznacza to, że dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej większej niż 5 MW jest on określony na dzień 1 stycznia 2024 r., natomiast dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej do 5 MW - na dzień 1 stycznia 2029 r.. W terminach wcześniejszych pomiarowe postanowienia dyrektywy MCP mają zastosowanie do średnich źródeł nowych, tj. źródeł oddanych do użytkowania po dniu 19 grudnia 2018 r., a w przypadku gdy pozwolenie na budowę źródeł wydano po dniu 18 grudnia 2017 r. – oddanych do użytkowania po dniu 20 grudnia 2018 r. Źródła nowe powinny być objęte wymaganiami w zakresie pomiarów emisji, określonymi w załączniku III do dyrektywy MCP, w terminie czterech miesięcy od daty uzyskania pozwolenia albo

dokonania zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 ustawy, albo od daty rozpoczęcia użytkowania źródła, w zależności od tego, która z tych dat jest późniejsza (§ 3 ust. 2 projektowanego rozporządzenia). Co istotne, obecnie obowiązujące przepisy nie określają terminu, w którym pomiary emisji dla źródeł spalania paliw, zgodne z wymaganiami rozporządzenia, miałyby być wykonane po raz pierwszy (w art. 147 ustawy Poś określono jedynie terminy wykonania tzw. pomiarów wstępnych).

W związku z faktem, że w Polsce dla wszystkich średnich źródeł spalania paliw wymagających pozwolenia określone są obecnie wymagania w zakresie pomiarów wielkości emisji, przyjęto ogólną zasadę, że wymagania te nie ulegną zmianie. Zmiana rozporządzenia dotyczyć będzie natomiast określenia wymagań w zakresie pomiarów wielkości emisji dla średnich źródeł spalania paliw wymagających zgłoszenia, z zachowaniem terminów określonych w dyrektywie MCP. Podstawowa zmiana w tym zakresie dotyczy § 2 obowiązującego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia). Polega ona na objęciu wymaganiami w zakresie pomiarów wielkości emisji średnich źródeł spalania paliw wymagających zgłoszenia oraz określeniu częstotliwości prowadzenia pomiarów emisji pyłu, dwutlenku siarki, tlenków azotu i tlenku węgla ze źródeł spalania paliw o całkowitej nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i mniejszej niż 50 MW, ustalonej z uwzględnieniem zasad łączenia, o których mowa w art. 157 ust. 2 ustawy Poś.

Ponadto w projektowanym rozporządzeniu wprowadzono – w § 1 pkt 2 – zmianę w § 11 obowiązującego rozporządzenia, dotyczącą terminów obowiązywania Polskich Norm przywołanych w załącznikach nr 1-6 do rozporządzenia, w przypadku ich zastąpienia nowymi normami lub ich nowymi wydaniem. Zmiana ta nie dotyczy transpozycji dyrektywy MCP, a ma związek z problemami z wykonywaniem pomiarów wielkości emisji przez akredytowane laboratoria w związku z bardzo krótkimi okresami wprowadzenia lub zastąpienia przyjmowanymi w nowych Polskich Normach. Jest ona konieczna z uwagi na fakt, że zarówno laboratoria Inspekcji Ochrony Środowiska, jak i komercyjne, dysponują systemami do pomiarów emisji do powietrza, które z dniem 1 sierpnia 2017 r. nie spełniają wymagań kilku Polskich Norm zmienionych w 2017 r. Tego problemu dotyczy także przepis przejściowy § 4 projektowanego rozporządzenia, który powinien umożliwić wykonywanie pomiarów przy zastosowaniu pięciu Polskich Norm, które są wskazane w obowiązującym rozporządzeniu jako istotne z punktu widzenia metodyk referencyjnych wykonywania pomiarów wielkości emisji, w przypadku których w kwietniu 2017 r. PKN opublikował nowe wydania tych norm określając bardzo krótki termin zastąpienia (1 sierpnia 2017 r.). Za wprowadzeniem okresu przejściowego przemawia również stanowisko Polskiego Komitetu Normalizacyjnego, z którego jednoznacznie wynika cyt.: *„wycofanie Polskiej Normy nie jest tożsame z jej unieważnieniem, wycofane Polskie Normy mogą być stosowane”*... *„stosowanie PN wycofanych zależy od porozumienia zainteresowanych stron”*

W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono także inne przepisy przejściowe:

- 1) § 2, zgodnie z którym wszystkie pomiary, które będą realizowane w dacie wejścia w życie rozporządzenia będą mogły być dokończone według przepisów dotychczasowych,

- 2) § 3 określający - w nawiązaniu do postanowień dyrektywy MCP – daty, od których powinny być realizowane pomiary wielkości emisji dla istniejących źródeł spalania paliw nieobjętych dotychczas obowiązkiem pomiarowym (tj. średnich źródeł spalania paliw wymagających zgłoszenia) oraz terminy, do których pomiary emisji powinny być wykonane po raz pierwszy w przypadku nowych średnich źródeł spalania paliw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej oraz nie zawiera norm technicznych, a także przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji zgodnie z przepisami art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska <i>zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marek Haliniak – Główny Inspektor Ochrony Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Bogusława Rutkowska – Dyrektor Departamentu Inspekcji i Orzecznictwa, b.rutkowska@gios.gov.pl tel. 22 36 92 247</p>	<p>Data sporządzenia 5 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło: Art. 148 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. <i>Prawo ochrony środowiska</i> (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych -</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W dniu 18 grudnia 2015 r. weszła w życie Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania (dyrektywa MCP). Wprowadza ona dla średnich źródeł spalania paliw dopuszczalne wielkości emisji dwutlenku siarki, tlenków azotu i pyłu, wymóg objęcia ich pozwoleniami lub rejestracją oraz wymagania dotyczące monitorowania emisji i eksploatacji urządzeń redukujących emisję. Zgodnie z art. 17 państwa członkowskie powinny przyjąć regulacje zapewniające wykonanie postanowień dyrektywy do dnia 19 grudnia 2017 r.

Transpozycja postanowień dyrektywy wymaga m.in. objęcia pomiarami emisji do powietrza dodatkowej grupy średnich źródeł spalania paliw w stosunku do grupy dla której wykonywanie takich pomiarów wskazane jest w obowiązującym obecnie rozporządzeniu *Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody* (Dz. U. poz. 1542). Docelowo pomiarami emisji powinny być objęte wszystkie eksploatowane w Polsce średnie źródła spalania paliw, tj. źródła o nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i mniejszej niż 50 MW. Dla źródeł, które zostaną objęte wymaganiami w zakresie pomiarów wielkości emisji w związku z potrzebą transpozycji postanowień dyrektywy MCP obowiązek ten powinien być zróżnicowany w zależności od tego, czy źródło jest kwalifikowane do grupy tzw. źródeł nowych, czy istniejących.

Podkreślić należy, że średnie źródła energii mają swój udział w jakości powietrza dlatego objęcie tej grupy źródeł spalania paliw, wymaganiami w zakresie pomiarów wielkości emisji przyczyni się do oszacowania jaki jest rząd wielkości tej emisji.

Dodatkowo, niezależnie od potrzeby przeniesienia do prawa krajowego wymagań w zakresie pomiarów wielkości emisji wynikających z dyrektywy MCP - konieczne jest uregulowanie w projektowanym rozporządzeniu spraw związanych z Komunikatem nr 5/2017 Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego z dnia 1 maja 2017 r. w sprawie stosowania Polskich Norm wycofywanych jako dokumentów odniesienia w ocenie zgodności w którym wskazano, że ich status pozostaje aktualny w procedurach oceny zgodności gdy zostanie to określone w odrębnych przepisach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W Polsce sprawy wykonywania pomiarów wielkości emisji ze źródeł spalania paliw są obecnie uregulowane przepisami ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Poś” oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542). Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem pomiary emisji do powietrza prowadzi się gdy źródło jest objęte standardami emisyjnymi i wymaga pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza albo pozwolenia zintegrowanego. Ponieważ dyrektywa wymaga prowadzenia pomiarów dla wszystkich średnich źródeł spalania paliw, konieczne jest objęcie takimi pomiarami również źródeł spalania paliw o całkowitej nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW, wymagających zgłoszenia. Pomiary dla tych źródeł będą wykonywane wg tych samych metodyk referencyjnych, które są wskazane w obowiązującym rozporządzeniu, z częstotliwością, która będzie określona w projektowanym rozporządzeniu zgodnie z wymaganiami wynikającymi z załącznika III do dyrektywy MCP.

Dodatkowo w rozporządzeniu zostanie umocowana możliwość dalszego stosowania Polskich Norm wymienionych

w komunikacie nr 5/2017 Prezesa Polskiego Komitetu Normalizacyjnego z dnia 1 maja 2017 r. w procedurach pomiarowych.

Efekt regulacji będzie okresowe uzyskiwanie informacji na temat rzeczywistej emisji zanieczyszczeń do powietrza ze źródeł wymagających zgłoszenia o całkowitej nominalnej mocy cieplnej nie mniejszej niż 1 MW i nie większej niż 50 MW – zarówno przez prowadzących instalacje, jak i przez właściwy organ ochrony środowiska oraz służby Inspekcji Ochrony Środowiska.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi transpozycję dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/2193 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie ograniczenia emisji niektórych zanieczyszczeń do powietrza ze średnich obiektów energetycznego spalania. Szczegółowe rozwiązania co do formy wykonania przepisów tej dyrektywy są zależne od systemów prawnych w poszczególnych państwach. Dla Polski najlepszym rozwiązaniem wdrożenia przepisów dyrektywy w zakresie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji jest wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie, które w obecnym stanie prawnym reguluje sprawy dotyczące wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji – jest to akt prawa powszechnie obowiązujący.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prowadzący instalacje średnich źródeł spalania paliw, które zostaną objęte pomiarami na mocy projektowanego rozporządzenia, znajdujących się np. na terenie MŚP oraz osiedlowych kotłowni.	Z ogólnej liczby 4812 średnich źródeł spalania paliw użytkowanych w Polsce, projekt dotyczy ok. 32% z nich, w tym: – 1482 źródeł o mocach poniżej 5 MW – 64 źródeł o mocy powyżej 5 MW.	Dane dotyczące liczby średnich źródeł spalania paliw zostały ustalone na podstawie raportów wprowadzonych do Krajowej bazy o emisjach gazów cieplarnianych i innych substancji (Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami), dane za 2015 r.	Zgodnie z postanowieniami dyrektywy MCP istniejące średnie źródła (tj. źródła oddane do użytkowania przed dniem 20 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła wydano przed dniem 19 grudnia 2017 r. – oddane do użytkowania nie później niż w dniu 20 grudnia 2018 r.), powinny być objęte pomiarami emisji z zachowaniem terminów określonych w dyrektywie. Terminy te są odległe i zależą od wielkości nominalnej mocy cieplnej źródła (1 stycznia 2024 r. dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej większej niż 5 MW i 1 stycznia 2029 r. dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej nie większej niż 5 MW).
Laboratoria akredytowane w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności lub certyfikowane jednostki badawcze, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach	Z ogólnej liczby 82 laboratoriów akredytowanych (wykonujących badania na potrzeby obszaru regulowanego) do badań gazów odlotowych, 35 wykonuje badania przy wykorzystaniu norm aktualnie nowelizowanych (PN-EN 14789:2017, PN-EN 14790:2017, PN-EN 14791:2017, PN-EN 14792:2017 i PN-EN	Dane dotyczące liczby laboratoriów akredytowanych zostały ustalone na podstawie danych z Polskiego Centrum Akredytacji	Zgodnie z art. 147a ustawy Poś Prowadzący instalację oraz użytkownik urządzenia są obowiązani zapewnić wykonanie pomiarów wielkości emisji lub innych warunków korzystania ze środowiska, w tym pobieranie próbek przez: 1) akredytowane laboratorium w rozumieniu ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2016 r. poz. 655 i 1228 oraz z 2017 r. poz. 32) lub 2) certyfikowane jednostki badawcze, o których mowa w art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 25 lutego 2011 r. o substancjach chemicznych i ich mieszaninach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1203 oraz z

<p>15058:2017), przy czym mają w zakresach akredytacji od 1 do 5 ww. norm. Wśród ww. 35 laboratoriów 19 wykonuje badania automatycznych systemów monitoringu (AMS) i ze względu na brak możliwości spełnienia wymagań ww. znowelizowanych norm PN-EN 14789:2017, PN-EN 14792:2017 i PN-EN 15058:2017 nie mogą w chwili obecnej (od 1.08.2017 r.) realizować badań AMS.</p>		<p>2016 r. poz. 2003) – w zakresie badań, do których wykonywania są obowiązani Wynika stąd, że objęcie wymaganiami w zakresie pomiarów wielkości emisji dodatkowej grupy źródeł spalania paliw obowiązkiem wykonywania pomiarów wielkości emisji spowoduje wzrost zleceń na wykonywanie tych pomiarów dla podmiotów prowadzących akredytowane laboratoria. Podkreślić jednak należy, że nastąpi to w dość odległym czasie, ponieważ dla dodatkowej grupy istniejących źródeł spalania paliw obowiązek pomiarowy zostanie wprowadzony w perspektywie 2024 r. i 2029 r. – w zależności od nominalnej mocy cieplnej źródeł. Ponadto dla tych źródeł obowiązek pomiarowy będzie realizowany z częstotliwością raz na trzy lata.</p>
--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych do następujących podmiotów:

- Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych,
- Polski Komitet Energii Elektrycznej,
- Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie,
- Krajowa Izba Gospodarcza,
- Izba Energetyki Przemysłowej,
- Biuro Studiów i Projektów Energetycznych „Energoprojekt”,
- Liga Ochrony Środowiska,
- Polski Klub Ekologiczny,
- Ekometria - Biuro Studiów i Pomiarów Proekologicznych,
- Polskie Stowarzyszenie Laboratoriów Emisyjnych,
- Wydział Instalacji Budowlanych, Hydrotechniki i Inżynierii Środowiska, Politechnika Warszawska,
- Instytut Techniki Ciepłej, Politechnika Warszawska,
- Instytut Chemicznej-Przeróbki Węgla w Zabrze,
- Zachodniopomorski Uniwersytet Technologiczny w Szczecinie,
- Politechnika Wrocławska,
- Polska Izba Ekologii,
- Zielone Mazowsze,
- Polskie Centrum Akredytacji,
- Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do opiniowania do następujących podmiotów:

- wojewodowie,
- marszałkowie województw,
- wojewódzcy inspektorzy ochrony środowiska,
- Główny Inspektorat Sanitarny,
- Główny Urząd Statystyczny,
- Polski Komitet Normalizacyjny,
- Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych,
- Państwowa Rada Ochrony Środowiska,
- Państwowa Rada Ochrony Przyrody,
- Polska Akademia Nauk.

..... r.)	średnich przedsiębiorstw							możliwości określenia wpływu
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	brak możliwości określenia wpływu
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Przyjęcie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie dodatkowymi obciążeniami związanymi z wykonywaniem okresowych pomiarów wielkości emisji dla średnich źródeł, które wymagają zgłoszenia. Koszt wykonania pomiarów wielkości emisji SO₂, NO_x (w przeliczeniu na NO₂), pyłu ogółem i CO oraz pozostałych wymaganych parametrów można oszacować na kwotę ok. 2 tys. zł., nie uwzględniając kosztów transportu próbek i aparatury pomiarowej. Szacowania dokonano na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 21.07.2016 r. w sprawie warunków i sposobu ustalania kosztów kontroli i szacowania wielkości emisji z instalacji albo operacji lotniczej (Dz. U. poz. 1180) oraz ofert laboratoriów pomiarowych.</p> <p>Istotne jest jednak to, że istniejące źródła zostaną objęte wymaganiami pomiarowymi dopiero od roku 2024 i 2029 (tj. odpowiednio: po 7 i po 12 latach od planowanego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia) – w zależności od wielkości nominalnej mocy cieplnej eksploatowanych źródeł. Ponadto, o ile w przypadku źródeł o nominalnej mocy większej niż 5 MW pomiary będą wymagane raz do roku, to w przypadku źródeł mniejszej mocy – raz na trzy lata.</p> <p>Dodatkowe zobowiązania pomiarowe – także w wymiarze finansowym - będą dotyczyły wymagań w zakresie pomiarów wielkości emisji ze średnich źródeł spalania paliw wymagających zgłoszenia. Prowadzący instalacje mogą wykonywać pomiary we własnych laboratoriach (jeżeli posiadają certyfikaty systemu zarządzania jakością obejmujące te laboratoria), albo na zasadzie uwarunkowań komercyjnych - zlecać wykonywanie pomiarów akredytowanym laboratorium. Brak jest informacji jaka jest liczba prowadzących instalacje średnich źródeł spalania paliw wymagających zgłoszenia, którzy posiadają własne laboratoria posiadające certyfikaty systemu zarządzania jakością. Tym samym nie można oszacować jaka kwota będzie wydatkowana na zlecane badań zewnętrznym akredytowanym laboratorium.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: nie dotyczy

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Proponowana zmiana rozporządzenia nie wprowadza zmian regulacyjnych w zakresie obowiązków wykonywania pomiarów, które określone są w art. 147 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zwiększy się liczba źródeł spalania paliw dla których będzie wymagane wykonywanie pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne

sytuacja i rozwój regionalny

inne:

demografia

mienie państwowe

informatyzacja

zdrowie

Omówienie wpływu

Efektom objęcia pomiarami emisji do powietrza dodatkowej grupy źródeł spalania paliw będzie okresowe uzyskiwanie informacji na temat rzeczywistej emisji zanieczyszczeń do powietrza z tych źródeł – zarówno przez prowadzących instalacje, jak i przez właściwy organ ochrony środowiska oraz służby Inspekcji Ochrony Środowiska.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W odniesieniu do źródeł istniejących (tj. źródeł oddanych do użytkowania przed dniem 20 grudnia 2018 r., a w przypadku, gdy pozwolenie na budowę źródła wydano przed dniem 19 grudnia 2017 r. – oddanych do użytkowania nie później niż w dniu 20 grudnia 2018 r.) wynikający z dyrektywy wymóg prowadzenia pomiarów wielkości emisji zanieczyszczeń do powietrza zostanie wprowadzony :

- od 1 stycznia 2024 r. – dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej większej niż 5 MW,
- od dnia 1 stycznia 2029 r. – dla źródeł o mocy nie większej niż 5 MW.

Biorąc pod uwagę ww. terminy, w przepisie przejściowym projektowanego rozporządzenia zostanie określony czas na podjęcie obowiązku pomiarowego dla ww. źródeł.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Kontrole przestrzegania wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji dla średnich źródeł spalania paliw objętych zgłoszeniami będą prowadzone przez wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska, na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2016 r. poz. 1688), w zakresie przewidzianych dla nich obowiązków wykonywania pomiarów emisji zanieczyszczeń do powietrza od 2019 r., natomiast do źródeł istniejących - od 2024 r. dla źródeł o nominalnej mocy cieplnej większej niż 5 MW oraz od 2029 r. dla źródeł o mocy nie większej niż 5 MW. Obowiązek zmiany rozporządzenia wynika bezpośrednio z dyrektywy MCP i nie ma obecnie przesłanek na poziomie krajowym wskazujących konieczność ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-